

Copenhagen Green Energy A/S
Att.: Thomas Wiene, thw@copenhagengreenenergy.com

25-04-2023
Sagsnummer.: 22/13573
Sagstype: KLE: 09.40.15
Sagsbehandler:
Lars Dyhrberg Bruun
Tlf.: 87535256

Afgørelse om tilladelse efter miljøvurderingslovens § 25 til etablering af sol-energianlæg ved Høegholm

Copenhagen Green Energy A/S har ansøgt Syddjurs Kommune om tilladelse til etablering af et solcelleanlæg på ca. 83 ha beliggende ved Drammelstrup, nord for Tirstrup.

Syddjurs Kommune meddeler hermed tilladelse efter miljøvurderingslovens § 25, stk. 1 (LBK nr. 4 af 3/1/2023) til opførelse og drift af det ansøgte solcelleanlæg. Projektområdet vedrører matr.nr. 1g samt dele af matr.nr. 1g og 4, Høegholm Hgd., Tirstrup.

Tilladelsen meddeles på grundlag af oplysningerne beskrevet i Miljøredegørelsen *Solceller ved Høegholm, 2022*, der både omfatter miljøvurdering af planen og projektet, herunder tillæg nr. 5 til Kommuneplan 2020-2032 og lokalplan nr. 440 – ”solenergianlæg ved Høegholm”.

Udkastet til kommuneplantillægget og lokalplanforslaget, samt den dertilhørende miljøredegørelse, blev offentliggjort den 7. september 2022 på Syddjurs Kommunes hjemmeside i 8 ugers offentlig høring sammen med udkast til nærværende afgørelse om tilladelse efter miljøvurderingslovens § 25.

Tilladelsen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, eller ikke har været udnyttet i 3 på hinanden følgende år, jf. miljøvurderingslovens § 39.

Oversigtskort over projektarealet ses i Bilag 1. For nærmere detaljer om indretning af anlægget i projektområdet henvises til udkast til lokalplan nr. 440.

Vilkår for tilladelsen

Tilladelsen meddeles på følgende vilkår:

1. Etablering, drift og nedtagning af solcelleanlægget skal ske indenfor de rammer, der er beskrevet i miljøredegørelsen og lokalplanen, samt være i overensstemmelse med denne tilladelse.

Plan og Udvikling

Hovednummer

Tlf.: 87 53 50 00

syddjurs@syddjurs.dk

www.syddjurs.dk

Postadresse

Lundbergsvej 2

8400 Ebeltoft

2. Forud for anlægsarbejdet skal Museum Østjylland kontaktes med henblik på en planlægning af arkæologiske forundersøgelser af arealet.
3. Vejadgang til området skal foregå via Høegholmvej. Forud for perioder med en væsentlig forøgelse af trafikken i området, skal bygherre kontakte Syddjurs Kommunes vejafdeling. Vejafdelingen vil afklare forbindelsesvejenes tilstand før og efter anlægsfasen, så det undgås, at projektet vil medføre en negativ påvirkning af trafiksikkerheden i området. Vejafdelingen kan påbyde bygherre at udbedre evt. skader på vejen, der kan relateres til anlægsarbejdet og nedtagelse af anlægget. Såfremt dette ikke efterkommes, kan kommunen udføre reparationen på projektejs regning.
4. En evt. udvidelse af grusvejen ind til projektområdet, må ikke medføre påvirkning af det beskyttede vandhul umiddelbart uden for projektområdet.
5. Interne elkabler, med undtagelse af kabler, der forbinder solcellepanelerne, må alene udføres som jordkabler. Tilslutningen til elnettet skal ligeledes ske via jordkabler. I forbindelse med etablering, skal eksisterende kabler respekteres, eller omlægges efter aftale med ledningsejer.
6. Der må kun benyttes midlertidig belysning indenfor lokalplanområdet.
7. Såfremt der ifm. projektet sker skade på dræn eller rørlagte vandløb, som afvander anden ejendom, skal disse øjeblikkeligt repareres, så afvandingsforholdene i området ikke ændres. Såfremt dette ikke efterkommes, kan kommunen udføre reparationen på projektejs regning. Eventuelle erstatninger påhviler alene projektejer.
8. Mindre teknikbygninger må ikke etableres nærmere end 70 meter til beboelsesbygninger og transformatorstationen må ikke etableres inden for skovbyggelinjen.
9. Ejer af solcelleanlægget skal holde Syddjurs Kommune orienteret om, hvem der er ansvarlig for driften af anlægget.
10. Olieholdige transformere skal opstilles med et tilhørende olieopsamlingskar, der kan rumme den mængde olie, som transformeren indeholder, for at sikre mod olieudslip ved eventuel lækage. Yderligere skal transformere udstyres med niveaumålere tilkoblet et alarmsystem.
11. Der kan foretages terrænregulering på op til $\pm 0,5$ meter fra eksisterende terræn. Eventuel terrænregulering skal ske med bløde overgange. Terrænreguleringer må ikke ske nærmere end 2 meter fra skel, beskyttede diger, beskyttet natur og lignende.
12. Støjende anlægs- og nedtagningsarbejde skal foregå på hverdage indenfor dagstiden (7.00-17.00).
13. Anlægget skal overholde Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier for støj. Eventuelle støjgener for naboer ifm. projektet skal vurderes i henhold til Miljøstyrelsens vejledning nr. 5/1984 "*Ekstern støj fra virksomheder*", der fastlægger vejledende grænseværdier for støjniveauet for tekniske anlæg. Grænseværdierne er fastsat til 55 dB om dagen, 45 dB om

aftenen og 40 dB om natten for enkeltliggende boliger i det åbne land, og 45 dB om dagen, 40 dB om aftenen og 35 dB om natten for landsbyer med overvejende boliger.

Såfremt der kommer klager fra naboerne på støj, og kommunens vejledende støjmåling ikke kan afgøre, om de vejledende støjgrænser er overholdt, skal solcelleanlæggets ejer på tilsynsmyndighedens forlangende, dog højst én gang årligt, ved akkrediteret støjmåling dokumentere, at de vejledende støjgrænser ikke overskrides.

14. Overskydende emballage fra indpakning af solcellerne, kabelrester, defekte dele m.m. skal håndteres i henhold til Syddjurs Kommunes affaldsregulativ.
15. Projektejer skal udarbejde en adaptiv etablerings- og plejeplan for området, som redegør for etablering og vedligehold af grønne arealer – herunder faunapassage og skærmende beplantningsbælter. Planen skal medvirke til at understøtte den lokale biodiversitet, herunder at fungere som muligt fourageringsområde for flagermus, og sikre, at beplantningsbælterne fungerer som skærmende beplantning. Hvis planen viser sig ikke at fungere efter hensigten, kan den revideres løbende. Planen skal godkendes af Syddjurs Kommune inden projektet igangsættes, ligesom evt. ændringer i plejeplanen skal godkendes af Syddjurs Kommune.
16. Syddjurs Kommune skal føre tilsyn med, om beplantningsbælterne fortsat fungerer visuelt afskærmende. De første fem år efter plantning føres tilsyn mindst én gang om året, og herefter føres tilsyn mindst hvert tredje år. Døde træer og buske skal erstattes med nye, så der ikke opstår huller i afskærmningen.
17. Arealerne under og mellem rækkerne af solceller forventes enten at tilsås med flerårige græsser, samt blomstrende urter og engplanter, eller efterlades til fri succession af hensyn til fremme af biodiversiteten. Arealerne mellem og under solcelleanlægget vil slås med mindre græsslåmaskiner én til to gange årligt. Vegetationen kan plejes med græsning eller høslæt – gerne i rotationsslæt – nærmere bestemmelser herom fastsættes i plejeplanen (jf. vilkår nr. 15).
18. Det solitære egetræ mod syd skal bevares, men må i tilfælde af sygdom eller lignende fældes efter godkendelse af Syddjurs Kommune.
19. Såfremt der opnås dispensation til etablering af solcelleanlægget inden for skovbyggelinjen, må dette ikke placeres nærmere end 30 meter fra fredskovsarealer syd for lokalplanområdet.
20. Der må ikke sprøjtes eller gødes på projektarealerne, hverken under anlægs-, drifts- eller nedtagningsfasen.
21. Rengøring af solcellepanelerne skal foregå med vand uden rengøringsmidler, for at hindre udledning af miljøfremmede stoffer til naturen, herunder vandmiljøet.

22. Solcelleanlægget må ikke tages i brug, før området er ryddet for byggeaffald, anlægget er tilsluttet elnettet og beplantningsbælterne er etableret. Såfremt anlægget opføres udenfor plantesæson, kan anlægget dog tages i brug indtil beplantningen kan etableres den førstkommande plantesæson forår eller efterår.
23. Efter endt drift skal solcellepanelerne og øvrige installationer fjernes, og så vidt muligt genanvendes. Ikke genanvendelige dele skal bortskaffes i henhold til den til enhver tid gældende lovgivning.
24. Projektarealerne, inklusiv evt. etablerede interne adgangsveje, skal reetableres som landbrugsareal, natur eller lignende.
25. Efter endt drift kan afskærmende beplantning vælges fjernet, såfremt det ikke strider mod øvrig gældende lovgivning.

Vilkårene er stillet for at sikre hensyntagen til omkringboende, trafikanter, kulturmæssige værdier, samt natur- og miljømæssige forhold.

Begrundelse for afgørelsen

På baggrund af miljøredegørelsen, bestemmelserne i lokalplanen og ovenstående vilkår er det Syddjurs Kommunes vurdering, at det ansøgte solcelleprojekt kan etableres, drives og nedtages uden væsentlig påvirkning af miljøet.

I afgørelsen er der lagt vægt på, at der med projektet opføres anlæg til produktion af vedvarende energi, som vil medvirke til at nedbringe CO₂-udslippet i kommunen.

Beskrivelse af projektet

Det ansøgte projekt omfatter en solcellepark på ca. 80 ha fordelt på to indhegnede delområder, gennemskåret af en ca. 50 meter bred faunapassage. Projektarealet er beliggende i landzone, og benyttes for nuværende som landbrugsareal i omdrift. Indenfor en afstand af 200 meter fra projektets afgrænsning ligger der én bygning til helårsbeboelse; Århus Landevej 2, hvis udendørsarealer grænser op projektområdet. Selve beboelsesbygningen ligger ca. 30 meter fra projektområdet, og har samme ejerforhold som projektområdet. Nærmeste område med bymæssig bebyggelse er Drammelstrup, der ligger ca. 400 meter vest for projektområdet. Placeringen af solcelleanlægget fremgår af kort på Bilag 1.

Anlægget forventes at have en levetid på ca. 30 år og en samlet produktion på ca. 77.000 MWh på årsbasis, svarende til elforbruget for ca. 22.000 husstande (for et gennemsnitligt forbrug pr. husstand på 3500 kWh om året).

Solcellepanelerne opsættes på faste stivstativer i parallelle, lige rækker eller i bløde buer, der følger det eksisterende terræn, i en højde på op til 3 meter. Solcellerne skal fremstå ensartet og antirefleksbehandles.

Ud over solcellerne etableres nødvendige tekniske bygninger i området, herunder transformere med en maksimal højde på 3 meter. Step-up transformere placeres længere væk end 100 meter

fra nabobeboelser. Placeringen af den interne transformerstation reguleres gennem lokalplanen, hvori der udlægges et byggefelt til transformerstationen, som sikrer, at placeringen tager de fornødne hensyn til omkringliggende boliger. Ved transformatorstationen opstilles endvidere op til 12 meter høje lynafledere. Desuden opsættes 60 kV apparater med en højde på ca. 7 meter og mindre teknikbygninger på op til 3 meters højde. Teknikbygninger i området vil monteres på betonfundamenter, og kræver derfor mindre anlægsarbejder. Det er desuden nødvendigt at nedgrave kabler, og der vil derfor forekomme gravearbejde i området i denne forbindelse. For nærmere beskrivelse af bestemmelserne for bygningernes placering og udformning henvises til lokalplan nr. 440.

Inden for lokalplanens område kan der anlægges veje og arbejdsarealer, som er nødvendige for anlæggets drift og vedligeholdelse. Interne veje anlægges som ubefæstede veje iht. lokalplanens bestemmelser.

Arealerne under og mellem rækkerne af solceller forventes enten at tilsås med flerårige græsser, samt blomstrende urter og engplanter, eller efterlades til fri succession af hensyn til fremme af biodiversiteten. Arealerne mellem og under solcelleanlægget vil slås med mindre græsslåmaskiner én til to gange årligt.

Anlægget afskærmes på nogle sider fra omgivelserne af et hhv. 12 og 9 meter bredt, 6-rækket beplantningsbælte bestående af hjemmehørende små og store buske, ammetræer og bestandstræer, der skal sikre tæthed i hele højden. Starthøjden vil være mindst 0,8 meter, og sluthøjden på beplantningsbæltet vil være mindst 12 meter.

Der etableres et bredmasket vildthejn på op til 2,1 meters højde på indersiden af beplantningsbælterne. Hegnet hæves 0,2-0,3 meter over terræn af hensyn til smådyrs bevægelsesmuligheder.

Syddjurs Kommunes bemærkninger

Udkast til tillæg nr. 5 til kommuneplan 2020-2032 og udkast til lokalplan 440 er screenet efter miljøvurderingsloven. Solcelleanlæg er anført på lovens Bilag 2, pkt. 3a, *Industrialnæg til fremstilling af elektricitet, damp og varmt vand*. Større projekter og områder skal miljøvurderes. Området vurderes på baggrund af sin størrelse ikke at være et mindre område på lokalt plan. På baggrund af screeningen er det derfor vurderet, at planerne skal miljøvurderes.

Bygherre har endvidere, i henhold til miljøvurderingslovens § 19, stk. 4, anmodet kommunen om, at projektet underkastes en frivillig miljøkonsekvensvurdering (VVM).

For at gøre vurderinger og konklusioner vedrørende planen og projektet mere overskuelige for læseren, er miljøvurdering af planen og projektet beskrevet samlet i miljøredegørelsen *Solceller ved Høegholm, 2022*. Miljøredegørelsen omfatter således både miljøvurdering af planerne og miljøkonsekvensvurdering af projektet.

Afværgeforanstaltninger

I miljøredegørelsen beskrives, hvordan det ansøgte projekt forventes at påvirke miljøet, og om påvirkningen anses for acceptabel, eller om der skal tages virkemidler i brug for at undgå, forebygge,

begrænse eller om muligt neutralisere væsentlige skadelige indvirkninger på miljøet. De foranstaltninger, bygherre skal gennemføre for at tage de nødvendige hensyn til miljøet, er opsummeret i det følgende.

Visuelle gener

Etablering af solcelleanlæg ændrer uundgåeligt landskabsbilledet fra landbrugsarealer til arealer med tekniske formål, og denne ændring i det visuelle udtryk vil for mange mennesker opfattes negativt. For at reducere de visuelle gener fra anlægget, vil solcellepanelerne være antirefleksbehandlede. Desuden etableres der beplantningsbælter på relevante placeringer for visuel afskærmning. Bygherre skal udarbejde en plejeplan for området, som blandt andet skal sikre, at beplantningsbælters funktion som visuel afskærmning, altid fungerer optimalt.

Mindre teknikbygninger og transformere opføres i matte, diskrete farver og i samme højde som solcellepanelerne, så anlægget får et ensartet visuelt udtryk.

Områdets plante- og dyreliv

Indhegningen af solcelleanlægget, der etableres på indersiden af de afskærmende beplantningsbælter i henhold til forsikringsmæssige forskrifter, vil udføres som et trådhegn på op til 2,1 meters højde der hæves over terræn med 20-30 cm, så mindre dyr og mellemstore pattedyr såsom harer stadig har fri adgang ind og ud af parken. Af sikkerhedshensyn vil det ikke være muligt for større dyr, såsom hjortevildt, at bevæge sig ind på projektarealerne. Projektområdet er inddelt i to delområder, hvorimellem der etableres en 50 meter bred faunapassage, der giver mulighed for, at blandt andet hjortevildt kan bevæge sig på tværs af det samlede område. Yderligere er der landbrugsarealer og skovpartier i det omkringliggende landskab, som kan fungere som sprednings- og fourageringsområder. På baggrund af projektets inddeling og faunapassagen vurderes det, at projektet ikke vil få væsentlig betydning for sprednings- og fourageringsmuligheder for de lokale populationer af hjortevildt eller andre dyr.

Projektejer skal udarbejde en etablerings- og plejeplan for området, som redegør for etablering og vedligehold af grønne arealer – herunder faunapassage og skærmende beplantningsbælter. Planen skal medvirke til at understøtte og videreudvikle den lokale biodiversitet, og sikre at beplantningsbælterne fungerer som skærmende beplantning. Planen skal godkendes af Syddjurs Kommune inden projektet igangsættes, og skal desuden revideres hvert 5. år, på baggrund af de hidtidige erfaringer med plejeplanens virke og formål.

Vejtilsyn

I anlægs- og reetableringsfasen af projektet vil tunge køretøjer potentielt kunne forværre vejenes tilstand i lokalområdet. Bygherre skal derfor kontakte Syddjurs Kommunes vejafdeling, forud for

perioder med væsentlig forøgelse af trafikken til og fra området, som vil udføre vejtilsyn, så trafik-sikkerheden i området kan opretholdes.

Der vurderes ikke at være behov for yderligere tiltag for at sikre naturen og miljøet i og omkring projektområdet mod væsentlige påvirkninger.

Overvågningsprogram

Den daglige drift af solcelleanlægget overvåges elektronisk, og fysisk besigtigelse vil kun være nødvendig i forbindelse med uregelmæssigheder.

Syddjurs Kommune skal føre tilsyn med beplantningsbælterne så det sikres, at bestemmelserne vedrørende disse overholdes. Døde træer og buske skal erstattes af nye, så der ikke opstår huller i beplantningsbælterne, som kan forringe den afskærmende virkning. Tilsyn skal føres mindst én gang om året de første fem år efter anlæggelsen, og herefter føres tilsyn mindst hvert tredje år.

Plejeplanen for grønne områder og beplantningsbælter skal være adaptiv, så det løbende kan undersøges, om arealerne lever op til de fremsatte retningslinjer og målsætninger for arealerne. Såfremt det vurderes, at arealerne ikke lever op til målene, skal indsatserne justeres, så der sikres målopfyldelse. Syddjurs Kommune eller bygherre kan fremsætte ønske om revidering af plejeplanen.

Offentlig høring og partshøring

I henhold til Forvaltningslovens § 19 må der ikke træffes endelig afgørelse i en sag, før relevante parter er blevet gjort bekendt med sagens oplysninger og har haft mulighed for at kommentere disse. Udkastet til denne § 25-tilladelse til et solcelleanlæg ved Høegholm, er derfor sendt i høring den 7. september 2022 hos sagens parter.

Samtidig er der foretaget en offentlig høring af miljøredegørelsen og et udkast til § 25-tilladelsen, jf. miljøvurderingslovens § 35. Dette udkast er sendt med i den offentlige høring den 7. september 2022.

Forudgående offentlig høring og idéfase

Syddjurs Kommune har i perioden 16. februar til 2. marts 2021 afholdt en forudgående offentlig høring og idéfase for miljøvurdering, hvor offentligheden har haft mulighed for at komme med bemærkninger til projektet. Sideløbende er relevante myndigheder blevet hørt.

Her indkom blandt andet høringssvar fra Vejdirektoratet, som kom med anbefalinger til vejadgangen til projektområdet, og Museum Østjylland, som bemærkede, at der er stor mulighed for arkæologiske fund på arealet. Herudover er der primært indkommet høringssvar fra borgere, som er bekymrede for vildtets spredningsmuligheder og den visuelle påvirkning af projektet.

Projektforslaget er yderligere tilpasset gennem planlægningen, af hensyn til natur, landskab og øvrige omgivelser. Tilpasningen er blandt andet foregået med udgangspunkt i drøftelser, forslag og idéer på en møderække med repræsentanter fra lokalsamfundet (arbejdsgruppemøder).

De bemærkninger, der er fremkommet i forbindelse med høringen og arbejdsgruppemøder, er løbende vurderet og indarbejdet i miljøvurderings- og planarbejdet. Herunder har høringen blandt andet medført en reducere af projektområdet fra de først ansøgte 177 ha til de nuværende 83 ha, af hensyn til blandt andet landskab, natur og nærmeste beboere.

Den 30. oktober 2021 afholdt Syddjurs Kommune et offentligt møde omkring solenergi-anlægget. Ved mødet blev særligt fremhævet, at lokalbefolkningen ønsker fokus på følgende punkter: Skærmende beplantning, brydninger i landskabet, stier og kulturhistorie, samt interesser uden for lokalplanområdet. Kommunen lægger endvidere op til, at der nedsættes lokale arbejdsgrupper, hvor der vil blive afholdt tre møder. Formålet med dette er, at sikre lokal viden og lokale ønsker i forbindelse med projektet. Kommunen har endvidere udarbejdet en hjemmeside, som løbende opdateres med indhold om projektet og processen for igangsætning heraf.

Lovgivning

Denne § 25-tilladelse erstatter ikke tilladelser efter anden lovgivning, som er nødvendige for projektets realisering. Forud for gennemførelse af projektet skal bygherre sikre sig øvrige relevante tilladelser, herunder gravetilladelse og dispensation fra skovbyggelinjen.

Såfremt der sker ændringer af projektet, er bygherre forpligtet til at orientere kommunen herom, så der kan foretages en vurdering af, om ændringer er omfattet af miljøvurderingspligt.

Som myndighed kan Syddjurs Kommune genoptage afgørelsen efter § 25, herunder tilbagekalde tilladelsen, hvis der fremkommer nye oplysninger om projektets væsentlige skadelige indvirkning på miljøet, eller projektets skadelige indvirkning på miljøet ikke kunne forudsiges på tidspunktet for afgørelsen, jf. § 28 i Miljøvurderingsloven (LBK nr. 1976 af 27/10/2021).

Offentliggørelse

Afgørelsen vil blive offentliggjort på Syddjurs Kommunes hjemmeside den 25. april 2023.

Klagevejledning

Afgørelsen kan i henhold til miljøvurderingslovens § 49 påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet for så vidt angår retlige spørgsmål. Klageberettigede er Miljøministeren, enhver med retlig interesse i sagens udfald og landsdækkende foreninger og organisationer, der som formål har beskyttelsen af natur og miljø eller varetagelsen af væsentlige brugerinteresser inden for

arealanvendelsen og har vedtægter eller love, som dokumenterer deres formål, og som repræsenterer mindst 100 medlemmer.

Klagefristen er 4 uger fra offentliggørelsen af afgørelsen.

Hvis du ønsker at klage, skal du indsende din klage via Klageportalen. Disse link fører dig til klageportalen: www.naevneneshus.dk, www.borger.dk og www.virk.dk. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr som afhænger af, om du klager som borger eller som virksomhed/myndighed /organisation. Gebyret tilbagebetales, hvis der gives helt eller delvist medhold i klagen.

Ønskes afgørelsen prøvet ved domstolene, skal sagen anlægges ved domstolene inden 6 måneder fra offentliggørelsen.

Med venlig hilsen

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Lars Dyhrberg Bruun'. The signature is fluid and cursive, with a large initial 'L' and 'B'.

Lars Dyhrberg Bruun





Kopi til

Bygherres rådgiver:

Urland Aps., att.: Emilie Sonne Uhlott på mail: esu@urland.dk og Christian Achermann på mail: cha@urland.dk

Bilag 1. Oversigt over projektarealerne med angivelse af byggefelter og beplantningsbælter. Kortet svarer til planskitsen på side 10 i det ikke-tekniske resumé af miljøredegørelsen for solceller ved Høgholm.



-  Lokalplan nr. 440, Solceller ved Høgholm
-  Solcellepaneler
-  Principiel placering af transformerstation
-  Afskærmende beplantning